



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și  
completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public  
de pensii și alte drepturi de asigurări sociale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B.p.121 din 11.03.2004,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, în sensul acordării unei pensii suplimentare, cu titlu de pensie anuală de gratitudine, care să reprezinte o formă de recunoaștere a aportului la dezvoltarea societății, prin munca prestată de-a lungul anilor, al actualilor pensionari, precum și un stimulent material.

Inițiatorii propun ca această pensie suplimentară anuală să fie inclusă printre categoriile de pensii din sistemul public de pensii, prevăzute la art.40 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice ca și legea pe care o completează.

2. Întrucât prezenta propunere legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, republicată.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității adoptării măsurii propuse - aspect care nu intră în competența Consiliului Legislativ - semnalăm că potrivit art.7 alin.(1) din Legea nr.19/2000, în sistemul public, prestațiile de asigurări sociale reprezintă **venit de înlocuire** pentru pierderea totală sau parțială a veniturilor profesionale, ca urmare a bătrâneții, invalidității, accidentelor, bolii, maternității sau decesului.

În consecință, apreciem că introducerea pensiei anuale de gratitudine în categoriile prevăzute la art.40 din lege, excede conceptului de prestații de asigurări sociale la care ne-am referit.

Pe de altă parte, potrivit Expunerii de motive, acordarea acestei pensii ar reprezenta o recunoaștere a contribuției adusă prin munca prestată de-a lungul anilor și, în special, în perioada comunistă. Or, prin soluția propusă nu se face nici o diferențiere între categoriile de pensii, eventual între perioadele pentru care au fost stabilite și care să justifice un asemenea demers.

4. Având în vedere natura juridică a intervențiilor legislative asupra actului normativ de bază, propunem reformularea **titlului**, astfel:

“Lege pentru completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale”.

5. Dispoziția de completare a actului normativ de bază supus amendării trebuie să fie marcată ca articol unic, fiind inadecvată marcarea ca **art.1**, urmând să cuprindă și menționarea intervențiilor legislative care au avut loc în existența actului normativ, realizată prin introducerea sintagmei “cu modificările și completările ulterioare”, după titlul actului normativ.

6. Având în vedere că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, nu este necesară redarea întregului text la art.40, dispozițiile propriu-zise de completare de la **pct.1 și pct. 2** urmează a fi redactate astfel:

“1. La articolul 40, după litera e) se introduce litera f) cu următorul cuprins:

“f) pensia anuală de gratitudine.”

“2. La Capitolul IV, după Secțiunea a 5-a Pensia de urmaș, se introduce Secțiunea a 5<sup>1</sup> - a cu următorul cuprins :

“Secțiunea a 5<sup>1</sup> - a

Pensia anuală de gratitudine

“Art.75<sup>1</sup>.- .....

Art.75<sup>2</sup>.- .....”

Totodată, la art.75<sup>1</sup>, deoarece pensia nu se primește la data de 31 decembrie, este necesar să se utilizeze sintagma “în luna decembrie” și, de asemenea, să se facă referire la “sistemul **public de pensii**”, terminologie adecvată în contextul dat.

7. Referitor la dispoziția de la **pct.3**, menționăm că potrivit art.78 din Constituție, republicată, legea intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei.

Întrucât în prezentul proiect nu este prevăzută o altă dată de intrare în vigoare, nu este necesară menționarea termenului general prevăzut de legea fundamentală și de aceea propunem eliminarea textului respectiv. De altfel, dacă s-ar fi prevăzut o altă dată de intrare în vigoare, dispoziția trebuia să facă obiectul unui articol distinct.

PREȘEDINTE  
  
Dragoș ILIESCU



București  
Nr. 445/18.03.2004